

รายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
MOIT ๓ : ITA ๒๕๖๖
โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปราจีนบุรี

จัดทำโดย
กลุ่มงานพัสดุ
โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี

คำนำ

โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปราจีนบุรี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ กฎหมาย และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และรายงานผลการปฏิบัติงานตามระยะเวลาที่กำหนด จึงได้จัดทำรายงานเล่มนี้ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อหาแนวทางแก้ไข ปรับปรุง พัฒนาการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณถัดไป ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น ประกอบกับเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ของโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างโดยมุ่งเน้นถึงความคุ้มค่า ประหยัด จำเป็น เหมาะสม และตรวจสอบให้เป็นไปทิศทางเดียวกันทั้งองค์กร และเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล ภายใต้ข้อกำหนดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

กลุ่มงานพัสดุ

โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑. หลักการและเหตุผล	
๒. วัตถุประสงค์	
๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	
บทที่ ๒ รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง	๒-๕
๑. ผลการดำเนินงานในภาพรวม	๒
๒. โครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๒
๓. งบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๓
๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๔
๕. การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๔
๖. การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด	๔
๗. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	

บทที่ ๑ บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี ได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยนำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร เงินบริจาค เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนเงินงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันและเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดเงินงบประมาณ และได้วางแนวทางการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA)

๒.๓ เพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นำไปปรับปรุง แก้ไข พัฒนาในปีงบประมาณถัดไป

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๓.๓ มีการปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างต่อเนื่อง

บทที่ ๒

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. ผลการดำเนินงานในภาพรวม

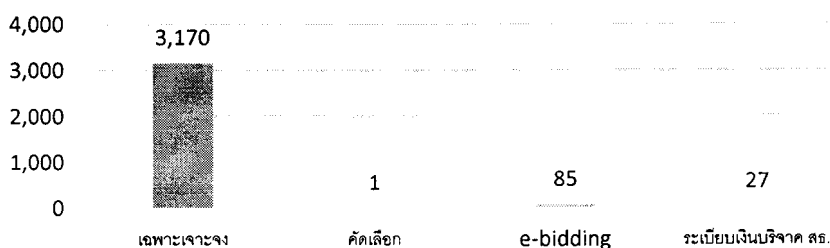
แหล่งของเงิน	วิธีการจัดซื้อ/ จัดจ้าง	จำนวน โครงการ	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	งบประมาณที่ใช้จริง (บาท)	งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละที่ ประหยัด ได้
เงินบำรุง	เฉพาะเจาะจง	๓,๑๖๓	๔๑๘,๐๐๐,๔๓๖.๖๗	๔๑๘,๐๐๐,๔๓๖.๖๗	๐	๐
	คัดเลือก	๑	๑,๕๘๙,๐๐๐	๑,๔๙๐,๐๐๐	๙๙,๐๐๐	๖.๒๓
	e-bidding	๗๔	๒๑๐,๗๒๐,๙๔๕.๓๙	๑๘๑,๑๓๕,๑๔๙.๓๕	๒๙,๕๘๕,๗๙๖.๐๔	๑๔.๐๔
เงินงบประมาณ รายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๖	เฉพาะเจาะจง	๗	๙๙๕,๙๐๐	๙๙๓,๙๐๐	๒,๐๐๐	๐.๒๒
	e-bidding	๘	๒๒,๔๑๐,๐๐๐	๒๒,๓๓๔,๘๕๐	๗๕,๑๕๐	๐.๓๔
เงินค่าบริการ ทางการแพทย์ (งบค่าเสื่อม)	e-bidding	๓	๘,๗๘๐,๐๐๐	๘,๗๒๔,๘๕๐	๕๕,๑๕๐	๐.๖๓
เงินบริจาค	ระเบียบ สธ. ว่าด้วยเงิน บริจาคฯ	๒๗	๑๖,๘๓๗,๐๐๐	๑๖,๘๓๗,๐๐๐	๐	๐

๒. จำนวนโครงการ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิเคราะห์ร้อยละจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อมูลข้างต้นตามตารางข้อ ๑ มีจำนวนโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น ๓,๒๘๓ โครงการ พบว่าวิธีที่จัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓,๑๗๐ โครงการ

จำนวนโครงการ / ร้อยละ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	e-bidding	ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบริจาคฯ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓,๒๘๓	๓,๑๗๐	๑	๘๕	๒๗
๑๐๐	๙๖.๕๖	๐.๐๓	๒.๕๙	๐.๘๒

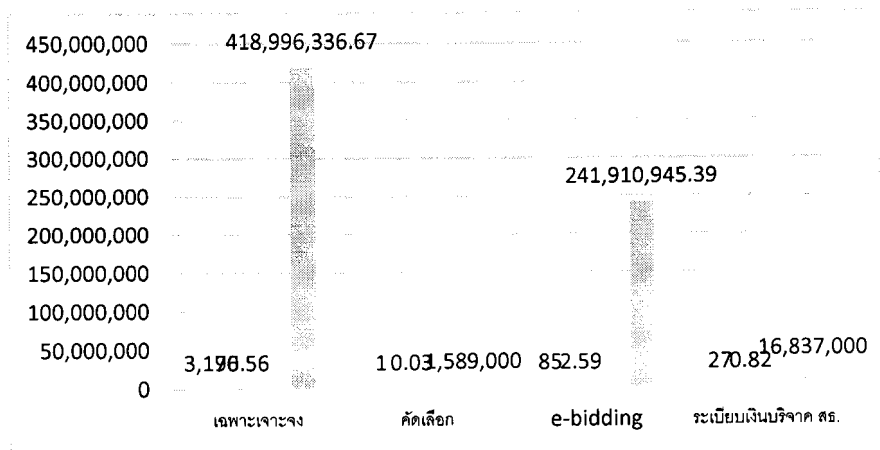
แผนภูมิแสดงการวิเคราะห์ตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



๓. จำนวนงบประมาณ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะพบว่า งบประมาณรวมทั้งหมดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร มีจำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๗๙,๓๓๓,๒๘๒.๐๖ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบบาทหกสตางค์) จากการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง มีจำนวนสูงสุด เป็นจำนวนเงิน ๔๑๘,๙๙๖,๓๓๖.๖๗ บาท (สี่ร้อยสิบแปดล้านเก้าแสนเก้าหมื่นหกพันสามร้อยสามสิบบาทหกสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๖๘ ของเงินงบประมาณใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด ลำดับรองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นจำนวนเงิน ๒๔๑,๙๑๐,๙๔๕.๓๙ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าร้อยสี่สิบบาทสามสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๖๑ ของจำนวนเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนเงินงบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			ระเบียบกระทรวง สาธารณสุข ว่าด้วย เงินบริจาคฯ พ.ศ. ๒๕๖๑
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	e-bidding	
๖๗๙,๓๓๓,๒๘๒.๐๖	๔๑๘,๙๙๖,๓๓๖.๖๗	๑,๕๘๙,๐๐๐	๒๔๑,๙๑๐,๙๔๕.๓๙	๑๖,๘๓๗,๐๐๐
๑๐๐				



๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ

จากผลการวิเคราะห์การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๒๘๓ โครงการ จำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๗๙,๓๓๓,๒๘๒.๐๖ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสามแสนสามหมื่นสามพันสองร้อยแปดสิบสองบาทหกสตางค์) สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จสิ้นจำนวน ๓,๒๘๓ โครงการ และสามารถลงนามก่อนหน้าผู้กัพัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๔๙,๕๑๖,๑๘๖.๐๒ บาท (หกร้อยสี่สิบเก้าล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันหนึ่งร้อยแปดสิบหกบาทสองสตางค์) ซึ่งประหยัดเงินงบประมาณได้เป็นจำนวนเงิน ๒๙,๘๑๗,๐๙๖.๐๔ บาท (ยี่สิบเก้าล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันเก้าสิบบาทสี่สตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๙ ของจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

จำนวนโครงการ	จำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณที่ใช้จริง (บาท)	งบประมาณที่ประหยัดได้	คิดเป็นร้อยละ
๓,๒๘๓	๖๗๙,๓๓๓,๒๘๒.๐๖	๖๔๙,๕๑๖,๑๘๖.๐๒	๒๙,๘๑๗,๐๙๖.๐๔	๔.๓๙

๕. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๕.๑ การแจ้งจัดสรรงบประมาณเร่งด่วนกำหนดเงื่อนไขเวลาในการปฏิบัติงานอย่างกระชั้นชิด ซึ่งอาจส่งผลให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้อง ครบถ้วน ตามระเบียบ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนด

๕.๒ การดำเนินงานตามโครงการ/แผนงาน ไม่มีการเว้นระยะเวลาให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเหมาะสม แจ้งความต้องการแบบกระชั้นชิด ซึ่งอาจทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ไม่ทันต่อความต้องการใช้พัสดุในโครงการ/แผนงาน

๕.๓ บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ยังขาดประสบการณ์และองค์ความรู้ในข้อระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการแนวทางปฏิบัติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๖. การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด

จากการดำเนินงานด้านพัสดุ ของโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

๖.๑ บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ขาดประสบการณ์และองค์ความรู้ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ทำให้ขาดความรู้ความเข้าใจ รายละเอียด ขั้นตอนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๖.๒ การบันทึกข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e GP มีหลายขั้นตอนและแต่ละขั้นตอนต้องใช้เวลาในการบันทึกข้อมูล เนื่องจากการจัดรูปแบบเอกสารในระบบ e-GP จะต้องจัดรูปแบบให้เป็นไปตามระเบียบสารบรรณให้ต้องใช้เวลาในการบันทึกข้อมูลมากกว่าปกติ รวมทั้งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารสารที่จัดพิมพ์จัดระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบ

๖.๓ ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของโรงพยาบาลไม่เสถียร หลุดบ่อย

๖.๔ เว็บไซต์ egp ของกรมบัญชีกลางในช่วงเวลาทำงาน เข้ายาก หลุดบ่อย

๖.๕ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายๆ รายการ แจ้งความต้องการแบบเร่งด่วน และแจ้งในระยะเวลากระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๖.๖ การดำเนินงานตามโครงการ/แผนงานต่าง ๆ ไม่เป็นไปตามวันเดือน ที่กำหนดไว้ ส่งผลให้การวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุที่ต้องการใช้ในโครงการ/แผนงาน นั้น มีระยะเวลาไม่เพียงพอ เนื่องจากผู้รับผิดชอบโครงการ/แผนงาน แจ้งความต้องการวัสดุนั้น ในระยะเวลากระชั้นชิด ส่งผลให้จัดซื้อจัดจ้างไม่ทันต่อความต้องการของผู้ใช้ และอาจส่งผลเกิดข้อผิดพลาดในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้

๖.๗ เครื่องคอมพิวเตอร์ มีสภาพเก่าใช้งานมาหลายปี ความเร็วในการประมวลผลช้า ไม่ตอบสนองและไม่รองรับต่อการใช้งาน

๗. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

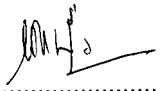
จากการวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สามารถจัดทำแนวทางการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

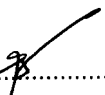
๗.๑ สนับสนุนด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่งานพัสดุให้มีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่งานพัสดุ เข้าร่วมอบรม/โครงการ ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุฯ เพื่อให้มีการทบทวนสร้างความรู้ สร้างความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่น ซึ่งสามารถป้องกันหรือลดข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่ได้เจตนา

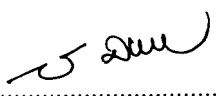
๗.๒ จัดประชุมประจำเดือน เพื่อพูดคุยปัญหาอุปสรรคในการทำงาน แจ้งแนวทางปฏิบัติ กฎระเบียบ หนังสือแจ้งเวียน เพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานได้ทำความเข้าใจ และถือปฏิบัติในทิศทางเดียวกันโดยเคร่งครัด

๗.๓ ผู้รับผิดชอบโครงการ/แผนงาน ต้องดำเนินการตามวันเดือนโครงการ/แผนงานที่ระบุไว้อย่างเคร่งครัด เพื่อให้หน่วยจัดซื้อจัดจ้างมีระยะเวลาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามขั้นตอนได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ จัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ให้เหมาะสมกับการใช้งาน และมีจำนวนเพียงพอต่อเจ้าหน้าที่

ลงชื่อ..........ผู้จัดทำ
(นายเด่นชัย บุญลือ)
เจ้าพนักงานพัสดุอาวุโส

ลงชื่อ..........ผู้ตรวจสอบ
(นางสาวสุวีวรรณ โหดกษาปน์กุล)
รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร

ลงชื่อ..........ผู้รับรอง
(นางชนิดา สยมภูรุจันนัท)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร